



Staatsbosbeheer Regio Oost
T.a.v. De heer Winterman
Postbus 6
7400 AA DEVENTER



Datum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

1 AUG. 2006

Onderwerp

432594

Vergunning Natuurbeschermingswet Marathonschaatswedstrijden
Oostvaardersplassen

Geachte heer Winterman,

In uw schrijven van 6 februari 2006 en uw aanvulling van 6 juni 2006 verzoekt u om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet voor het houden van marathonschaatswedstrijden in de Oostvaardersplassen.

In dit verband is van belang om vast te stellen of er negatieve gevolgen voor de instandhoudingdoelstellingen van beschermingszones die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn dan wel aangemeld onder de Habitatrichtlijn, kunnen optreden. Op basis van artikel 2 van de Natuurbeschermingswet is Gedeputeerde Staten van de provincie waar een beschermingszone grotendeels gelegen is het bevoegde gezag. Voor uw project is vastgesteld dat het gaat om mogelijke effecten op de Oostvaardersplassen. Gedeputeerde Staten van Flevoland is daarvoor het bevoegde gezag.

Bijgevoegd treft u het besluit van Gedeputeerde Staten aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

ir. W.H.J. Teeuwisse

mw. L.M. Bouwmeester-den Broeder



Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een vergunning op grond van artikel 19.d Natuurbeschermingswet 1998.

I GEGEVENS

a Aanvraag

Aanvrager: Staatsbosbeheer Regio Oost
De heer Winterman
Postbus 6
7400 AA Deventer

Datum aanvraag: 6 juni 2006

Natura 2000-gebieden: Beschermingszone onder de Vogelrichtlijn: de Oostvaardersplassen

Project/plan: De schaatsmarathon vindt plaats op de Keersluisplas nabij de Kitsweg. Wedstrijden worden enkel verreden in de periode december tot en met maart bij een ijsdikte van minimaal 8 cm. Ontvangst van bezoekers en een standje met koek en zopie vindt plaats rond de parkeerplaats en het gebouwtje van Staatsbosbeheer aan de Kitsweg.

Bijlage: Vergunningaanvraag.

b Wetgeving, provinciaal beleid en relevante jurisprudentie

Relevante Wetsartikelen en besluiten Natuurbeschermingswet 1998:

- Artikel 10a Aanwijzing Natura 2000-gebieden
- Artikel 16, 19d tm I Vergunningverlening
- Artikel 39 Beroep
- Artikel 41 t/m 43 Procedure vergunningverlening
- Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998.

Artikel 19^a bepaalt dat Gedeputeerde staten bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening houden

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een beschermd natuurmonument of speciale beschermingszone
- b. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheersplan

Op dit moment zijn geen beheersplannen vastgesteld voor de betreffende speciale beschermingszones. Voor de speciale beschermingszones zijn thans geen aanwijzingsbesluiten met instandhoudingsdoelstellingen beschikbaar. GS maken voor de toetsing daarom gebruik van eerdere aanwijzingsbesluiten tot speciale beschermingszones, aanwijzingsbesluiten tot staats- en of beschermd natuurmonument en voor gebieden



waarvoor slechts verouderde besluiten (na 2000) beschikbaar zijn aanvullende informatiebronnen over actuele natuurwaarden en voor alle gebieden van de concept doelendocumenten die het ministerie van LNV voorbereidt.

Jurisprudentie betreffende significantie

De Raad van State schrijft in de overwegingen bij het Kokkelarrest (62002J0127 Zaak C-127/02) over instandhoudingsdoelstellingen en significantie het volgende:

....Wanneer een dergelijk plan of project weliswaar gevolgen heeft voor het gebied, maar de instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar brengt, kan het niet worden beschouwd als een plan of project dat significante gevolgen heeft voor het betrokken gebied.

Omgekeerd moet een plan of project dat de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken gebied in gevaar dreigt te brengen, noodzakelijkerwijs worden beschouwd als een plan of project dat significante gevolgen kan hebben voor het betrokken gebied.

De onderhavige aanvraag zou van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Oostvaardersplassen. De Oostvaardersplassen zijn namelijk aangewezen als een belangrijk gebied voor vogels. Wanneer er geregeld wedstrijden, festivals of andere evenementen in de Oostvaardersplassen zouden plaatsvinden waarbij veel licht en geluid en een vergaande betreding van het gebied zou plaatsvinden dan bestaat de kans op ernstige (significante) verstoring van de hier voorkomende vogelsoorten.

c Procedure

In hoofdstuk VII en VIII van de Natuurbeschermingswet 1998 staat de procedure rond vergunningverlening en de mogelijkheid tot beroep beschreven.

d Beschrijving soorten en habitats

De Oostvaardersplassen is aangewezen als speciale beschermingszone onder de EU Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en was een Staatsnatuurmonument. Volgens het besluit van het ministerie van LNV van 2 mei 1989 (No. J. 89574) zijn de Oostvaardersplassen gekwalificeerd als Speciale beschermingszone vanwege drempeloverschrijdende aantallen van aalscholver, roerdomp, lepelaar (als broedvogel); aalscholver, lepelaar, grauwe gans, brandgans, krakeend, wintertaling, pijlstaart, slobbeend, tafeleend, kuifeend en kluut. Bovendien behoorde het gebied in deze periode tot één van de vijf belangrijkste broedgebieden voor roerdomp, grote zilverreiger, lepelaar, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, porseleinhoen en blauwborst en tot één van de vijf belangrijkste overwinterings- en/of rustgebieden voor grote zilverreiger, lepelaar, wilde zwaan en kluut (alle soorten van bijlage I).

Het gebied is wegens het voorkomen van behoorlijke aantallen (peilperiode 1993-97) verder van betekenis voor de volgende soorten van bijlage I: kleine zilverreiger, nonnetje, zeearend en kemphaan. Andere trekkende vogelsoorten waarvoor het gebied van betekenis is wegens het voorkomen van behoorlijke aantallen (peilperiode 1993-97, tenzij anders vermeld) : dodaars, paapje, snor en rietzanger (1998-2002) (broedvogels); kolgans, bergeend, smient en grutto. Het gebied is ook van belang voor de trek van grote aantallen gierzwaluwen en oeverzwaluwen.

e Natura 2000-doelen

Voor de aangewezen en aangemelde soorten en habitats zijn in november 2005 door het ministerie van LNV per gebied voor soorten en habitats concept instandhoudingsdoelen geformuleerd.



In artikel 16.1 en 19d wordt gesteld dat het verboden is om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of plannen te realiseren die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een aangewezen gebied kunnen verslechteren of een verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen of aangemeld als speciale beschermingszone.

Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Onderstaande tabel is een overzicht van concept Natura 2000-doelen die door het Ministerie van LNV in november 2005 voor dit gebied zijn opgesteld. De concept doelen zijn mede een leidraad voor de toetsing van mogelijke effecten.

Tabel 1. Concept Natura 2000-doelen (Bron; Cd 1 Ministerie LNV Natura 2000 gebiedsdocumenten).
(= behouddoelstelling, • ontwikkeldoelstelling.)

Soort:	Omvang populatie	Kwaliteit leefgebied
Dodaars	=	=
Aalscholver	=	=
Roerdomp	=	=
Grote zilverreiger	=	=
Lepelaar	=	=
Bruine kiekendief	=	=
Blauwe kiekendief	•	•
Porseleinhoen	=	•
Blauwborst	=	=
Paapje	=	=
Snor	=	=
Rietzanger	=	=
Kleine zilverreiger	=	
Wilde zwaan	=	
Kolgans	=	
Grauwe gans	=	
Brandgans	=	
Bergeend	=	
Smient	=	
Krakeend	=	
Wintertaling	=	
Pijlstaart	=	
Slobeend	=	
Tafeleend	=	
Kuifeend	=	
Nonnetje	=	
Zeearend	=	
Kluut	=	
Kemphaan	=	
Grutto	=	

f Adviezen

Ten behoeve van de beoordeling van een vergunning hebben wij op 17 maart 2006 advies gevraagd aan:



- A De gemeente Lelystad
- B De gemeente Almere

Op 5 april 2006 hebben wij het advies van de gemeente Lelystad ontvangen. De gemeente heeft geen bezwaar tegen het verlenen van een vergunning onder de Natuurbeschermingswet.

Van de gemeente Almere is binnen de termijn van 8 weken (na verzenddatum) geen advies ontvangen.

II BELANGENAFWEGING

Op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet kunnen wij vergunning verlenen.

De belangenafweging vindt plaats in 3 stappen.

Stap 1. Bepalen van Formulering van voor natuurwaarden negatieve effecten.

Stap 2. Mitigerende maatregelen.

Stap 3. Toets aan de instandhoudingdoelstellingen.

Ad. Stap 1.

Geconstateerde effecten:

- de schaatswedstrijden vinden plaats in de winter op het moment dat de plassen bevroren zijn en er minimaal 8 cm dik ijs is. De meeste vogels zullen dan niet meer aanwezig zijn in het gebied omdat ze niet kunnen drinken en/of geen voedsel kunnen zoeken.

Ad. Stap 2

- Beperking van betreding van het gebied;
- Ontvangst bezoekers vindt plaats rondom het beheersgebouw van Staatsbosbeheer. Het publiek wordt door middel van dranghekken en linten op het ijs en op de Knardijk geconcentreerd (en dus niet in het riet). Hierdoor wordt verstoring zoveel mogelijk voorkomen;
- Er wordt geen geluidsinstallatie gebruikt;
- Het terrein wordt na afloop goed schoongemaakt.

Ad. Stap 3

De omvang van de voorgenomen activiteiten is naar verhouding beperkt.

- Gelet op de instandhoudingdoelstellingen is de zekerheid verkregen dat geen afbreuk wordt gedaan aan de duurzame instandhouding van kwetsbare habitats of soorten. Gelet op de beperkte duur van de mogelijke verstoring zijn ook overigens geen effecten te verwachten op de wezenlijke kenmerken zoals openheid, rust en de ongerepte en natuurlijke uitstraling.
- Negatieve gevolgen voor de instandhoudingdoelstellingen kunnen niet optreden.

Conclusie:

Er kan een vergunning worden verleend op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998.



III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

HEBBEN BESLOTEN op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998; voor drie jaar vergunning te verlenen aan Staatsbosbeheer Regio Oost, voor het houden van marathonschaatswedstrijden op de Keersluisplas in de Oostvaardersplassen.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- 1 De marathonschaatswedstrijden worden gehouden conform de beschrijving en ligging in de aanvraag.
- 2 De marathonschaatswedstrijden kunnen plaatsvinden in de maanden december tot en met maart, bij een minimale ijsdikte van 8 cm.
- 3 Toeschouwers worden door middel van dranghekken en linten uit het riet geweerd en naar het ijs en/of de Knardijk geleid.
- 4 Er wordt geen geluidsinstallatie gebruikt.
- 5 Bij vergroting, intensivering of anderszins uitbreiding van de marathonschaatswedstrijden moet een nieuwe vergunning worden aangevraagd.
- 6 Aanwijzingen door of namens ons college dienen strikt te worden nageleefd.



Bezwaar

Tegen ons besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending, op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht, bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en voorzien te zijn van:

- a. uw naam en adres;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage.

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om voorlopige voorziening dient u griffierecht te betalen. Voor de betaling daarvan ontvangt u bericht van de Afdeling Bestuursrechtspraak.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a , tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

- a. het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van het besluit, of
- b. tegen het besluit een ander bezwaarschrift is ingediend waarin eenzelfde verzoek ontbreekt, tenzij dat andere bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, indien de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde bestuursrechter.

Proceskostenvergoeding

Voordat door ons op het bezwaarschrift een beslissing wordt genomen, kunt u op grond van artikel 7:15 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een verzoek indienen om de kosten, die u in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs heeft moeten maken, te vergoeden. Een dergelijke vergoeding wordt in principe echter uitsluitend vergoed voorzover het bestreden besluit wordt herroepen wegens een aan ons te wijten onrechtmatigheid. Bij het indienen van het verzoek moet u de gevraagde vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. De beslissing op het verzoek wordt genomen tegelijkertijd met de beslissing op het bezwaar.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

ir. W.H.J. Teeuwisse

mw. L.M. Bouwmeester-den Broeder